

*Министерство регионального развития
Республики Казахстан*

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ

Астана, 2014

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Направления поддержки предпринимательства:

Совершенствование государственного регулирования

1. Реализация Указа Президента Республики Казахстан от 27 февраля 2014 года № 757 «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан»:
 - Закон РК «О разрешениях и уведомлениях»;
 - Закон РК «О кардинальных мерах»;
 - Закон РК «О саморегулировании»
2. Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности;
3. Реестр субъектов предпринимательства по размерности;
4. Принципы «Yellow Pages Rules»;
5. улучшение индикаторов рейтинга «Doing Business»;
6. Обеспечение реализации регуляторной политики.

Финансовая и нефинансовая поддержка

1. Финансовая поддержка предпринимательства:
 - Субсидирование ставки вознаграждения;
 - Гарантирование кредитов БВУ;
 - Предоставление безвозмездных грантов;
 - Подведение ИКИ;
2. Нефинансовая поддержка:
 - Обучение начинающих предпринимателей (программа «Бизнес - Советник»);
 - Сервисная поддержка ведения действующего бизнеса;
 - Обучение топ-менеджмента МСБ на базе АОО «Назарбаев Университет»;
 - Проект «Деловые связи»;
 - Повышение компетенции предпринимателей через услуги ЦОП, ЦПП

1. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 757 Закон РК «О разрешениях и уведомлениях»

Основание разработки

«Внедрить новые принципы в разрешительное законодательство»

Из послания народу Казахстана
«Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана»

Принципы законопроекта

- баланс интересов потребителей, бизнеса и государства
- обоснованность и эффективность введения разрешительного или уведомительного порядков
- прозрачность деятельности государственных органов и доступность информации
- ответственность и справедливость наказания
- свобода от коррупции

Состояние законопроекта

Закон
Парламентом РК принят

В приложениях к проекту Закона содержится **737** документов, из них:
708 разрешений, включая лицензии;
29 уведомлений.

С вступлением законопроекта в силу будет поставлен барьер на пути введения новых необоснованных разрешений для бизнеса

1. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 757

до 1 сентября 2014 года

Будет разработан и внесен в Парламент проект Закона РК «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», предусматривающий:

1. переход от плановых проверок на организацию проверок на основе оценки рисков, а также введение возможности страхования ответственности субъектов предпринимательства как альтернативы проверкам;
2. сокращение требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля и надзора;
3. упрощение процедур ликвидации МСБ;
4. усиление роли Национальной палаты предпринимателей, в том числе введение института уполномоченного по правам предпринимателей;
5. Реализацию предложений бизнес-сообщества, выработанных в процессе ревизии законодательства на предмет выявления инертных норм

По результатам ревизии законодательства выработаны рекомендации по внесению 93 поправок в законодательство, которые также будут предусмотрены в законопроекте.

На данный момент дополнительно рассматривается 197 поправок, представленных НПП по результатам ревизии

1. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 757

до 1 января 2015 года

Будет разработан и внесен в Парламент проект Закона РК «По вопросам деятельности саморегулируемых организаций»

Цель: создание условий для естественного развития саморегулирования и поэтапное его введение, в зависимости от готовности инструментов регулирования к передаче в конкурентную среду

Формы саморегулирования:

- установка законодательством комплекса правил в отсутствие регулирования со стороны государства;
- нормы саморегулирования действуют наряду с законодательством;
- саморегулирование может заменять действующие государственные нормы

Элементы саморегулирования:

- кодексы чести
- система введения в профессию;
- участие в контроле и надзоре;
- разработка рекомендаций по изменению законодательства;
- рассмотрение жалоб потребителей и членов саморегулируемой организации;
- разрешение конфликтов, наложение санкций, ведение статистики;
- иная деятельность по контролю качества в отрасли

2. Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года

Цель - создание сбалансированной системы предсказуемого, дешевого для бизнеса, эффективного в достижении целей и свободного от коррупции государственного регулирования

Основной инструмент реализации: **Анализ регуляторного воздействия** (аналитическая процедура сравнения затрат и выгод, в том числе нематериальных, с учетом потенциальных рисков, связанных с возможным введением регулирования)

Задачи АРВ:

- четкое определение проблемы, которую нужно решить;
- определение альтернативных методов решения проблемы;
- оценка последствий принятия регулирования на решение проблемы и на издержки всех участвующих сторон;
- определение измеримых индикаторов оценки проблемы и достижения целей государственного регулирования

Результат использования АРВ: обеспечение принятия Правительством оптимального решения с возможностью оценки его эффективности в последующем

Концепция утверждена постановлением Правительства №380 от 18 апреля 2014 года

3. Создание реестра субъектов частного предпринимательства

В соответствии с Законом РК «О частном предпринимательстве»

В 2014 году будет создан реестр субъектов частного предпринимательства по размерности (малый, включая микро, средний, крупный)

Цели:

- Снижение коррупционных рисков при определении размерности для наложения штрафов;
- Повышение эффективности государственной поддержки;
- Снижение нагрузки на бизнес;
- Обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов;
- Обеспечение точного учета и анализа изменения количества субъектов малого, среднего и крупного бизнеса

Сопутствующим законом к закону «О разрешениях и уведомлениях»:

- Введена категория микробизнеса (численность не более 15 , доход до 30 тыс. МРП);
- Увеличены пороговые значения для малого бизнеса численность с 50 до 100 чел., доход до 300 тыс. МРП

4. Внедрение принципов «Yellow Pages Rules»

Основание разработки

«Разработать проект Закона, закрепляющий принципы «Yellow Pages Rules», предусмотрев при этом четкий перечень условий, процедур возможного участия государства в капитале частных компаний»

П. 5.1.3 Протокола расширенного заседания Правительства с участием Главы государства от 14.02.2014 г.

Состояние законопроекта

Законопроект внесен в Правительство РК и до 1 мая будет внесен в Администрацию Президента РК

Принципы законопроекта

- Невмешательство государства в те сферы, где представлен бизнес:
 - конкретные основания возможности создания госпредприятий и юр. лиц;
- Ограничение создания дочерних структур госкомпаниями:
 - создание госкомпаний на основе ГЧП с выходом государства с учетом периода окупаемости проекта;
- Усиление роли антимонопольного органа:
 - введение института признания недействительности регистрации юр. лиц с участием государства, созданных без согласия антимонопольного органа;
 - обязательная перерегистрация внесенных изменений в уставы госкомпаний касательно их видов деятельности

1 Кодекс и 4 Закона

5. Меры по улучшению индикаторов рейтинга «Doing Business» Всемирного банка

Комплексный план на 2014 год

Проведен анализ существующих проблем и методики Всемирного Банка. С учетом этого, каждый индикатор разложен на бизнес-процессы, определены пошаговые мероприятия по их улучшению, которые и легли в основу Плана, включающий в себя 40 мероприятий по 10-ти индикаторам.

В реализацию Комплексного плана разработаны законодательные инициативы

4 Кодекса и 3 Закона

Состояние

Внесены в Мажилис Парламента РК

Комплекс мер до 2016 года

В рамках него будет реализован комплекс мер, направленных на обеспечение вхождения в первую 30-ку стран по рейтингу Всемирного Банка «Ведение бизнеса» до 2016 года (пп. 11) пункта 1 Протокола заседания Совета национальных инвесторов при Президенте Республики Казахстан)

В том числе вхождение:

➤ в первую 10-ку стран по индикаторам «Регистрация предприятия», «Регистрация собственности», «Защита инвесторов», «Налогообложение», «Обеспечение исполнения контрактов»;

➤ в первую 30-ку стран по индикаторам «Получение разрешения на строительство», «Подключение к системе электроснабжения», «Международная торговля», «Разрешение неплатежеспособности», «Получение кредитов»

6. Обеспечение реализации регуляторной политики

Полномочия по защите

Контроль в области поддержки и защиты субъектов частного предпринимательства

(подпункт 10) статьи 15 Закона РК «О частном предпринимательстве»)



Сферы контроля

Соблюдение порядка организации и проведения проверок

Соблюдение порядка выдачи разрешительных документов

Соблюдение порядка оказания государственной поддержки

Данные полномочия реализуются Комитетом развития предпринимательства

Наличие в законодательстве у уполномоченного органа по предпринимательству контрольных функций в отношении соблюдения государственным органами прав предпринимателей позволяет обеспечивать реализацию регуляторной политики, вырабатываемой в отношении бизнеса

Оценка эффективности инструментов государственного контроля и поддержки

Выявление системных проблем, возникающих при реализации политики развития предпринимательства, и выработка предложений по их устранению

Финансовая и нефинансовая поддержки предпринимательства

Дорожная карта бизнеса 2020 (2010-2013 годы)

1. Поддержка новых бизнес-инициатив

1. Субсидирование процентной ставки - **3454** проекта
2. Гарантирование по кредитам банков - **311** проектов
3. Развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры - **555** проектов
4. Гранты на новые бизнес-идеи – **133** проекта

2. Оздоровление предпринимательского сектора

1. Субсидирование процентной ставки по уже имеющимся кредитам банков и на новую задолженность в рамках одной кредитной линии - **192** проекта

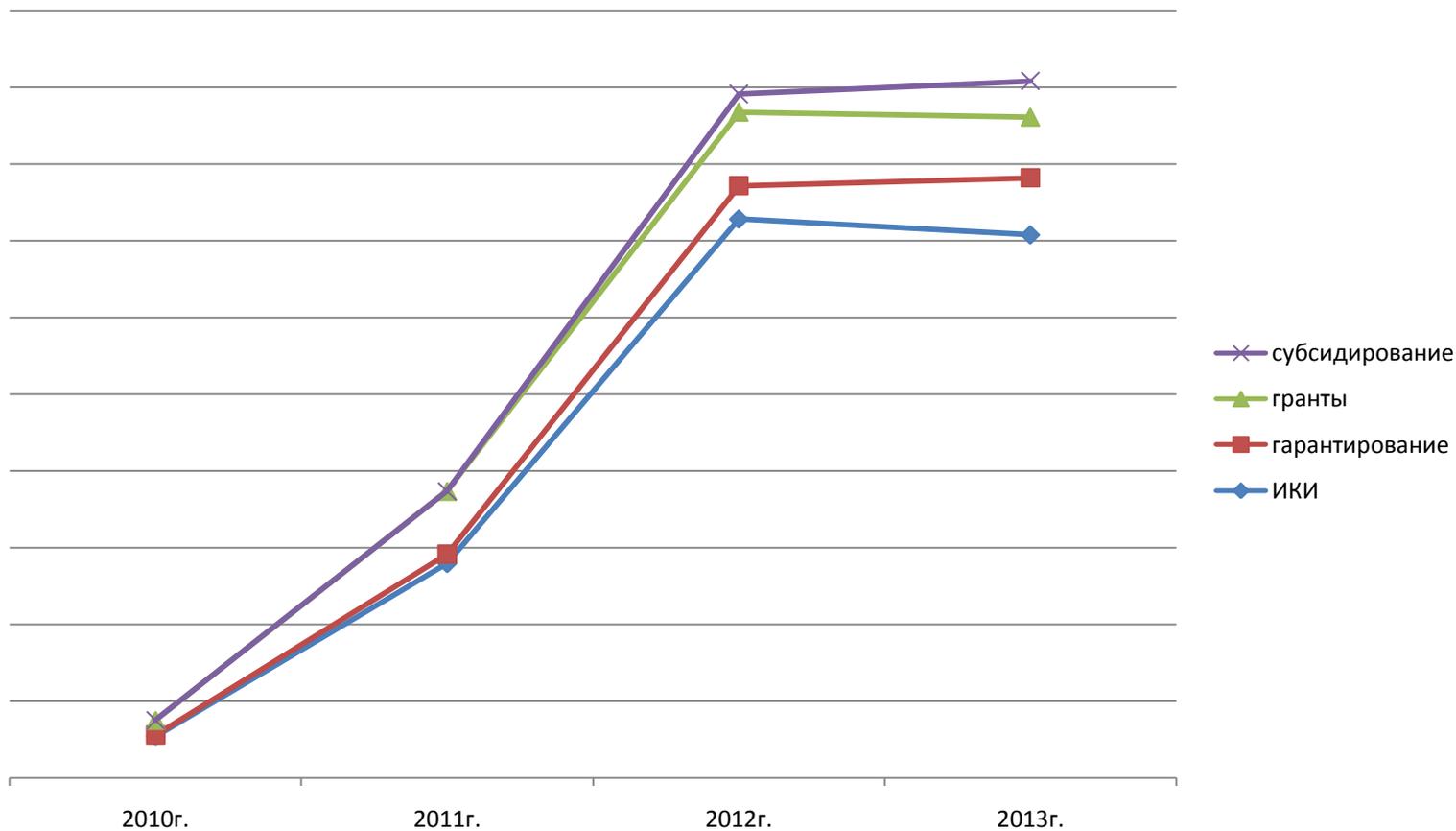
3. Снижение валютных рисков предпринимателей

1. Субсидирование процентной ставки по кредитам предприятий, имеющим валютную выручку в размере не менее 10 % от общего объема денежной выручки за соответствующий финансовый год - **233** проекта

4. Усиление предпринимательского потенциала

1. Поддержка начинающих предпринимателей (стартап проекты) (обучено **54 118** предпринимателей)
2. Сервисная поддержка ведения действующего бизнеса (**32,5 тыс.** предпринимателям)
3. Обучение топ-менеджмента МСБ на базе АО «Назарбаев Университет» (**840** топ менеджеров)
4. Проект «Деловые связи» (бизнес тренинги прошли **1786** предпринимателей)
5. Обучение сотрудников МИО и БВУ
6. Компонент «Бизнес Насихат»
7. Старшие сеньоры

Финансовые инструменты



Финансовая и нефинансовая поддержка предпринимательства

Совершенствование Программы «Дорожная карта бизнеса 2020»



До конца 2014 года будут внесены:

- Определение четкого механизма реализации партнерских программ;
- Микрокредиты для предпринимателей до 10 млн. тенге;
- Субсидирование и гарантирование микрокредитов ;
- Инвестиционные премии;
- Возмещение затрат на создание производств в моно, малых городах (дислокация, реклама);
- Дифференцированная поддержка предпринимателей моно, малых городов , сел, по приоритетам ГПФИИР-2 и регионов;
- Новые инструменты для предпринимателей – участников ЭКСПО-2017.

**Единая программа
развития и поддержки
предпринимательства**



Дорожная карта бизнеса 2020

Дорожная карта занятости 2020

Программа развития моногородов на 2012-2020 годы

Агробизнес 2020

Экспортер 2020

Производительность 2020

Инвестор 2020